



**Контрольно-ревизионная комиссия  
Муниципального образования города Зеи**

*676246, Амурская область, г. Зея, ул. Мухина 217, тел. 2-19-52*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Зейского городского Совета народных депутатов  
«О бюджете города Зеи на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»**

*№ 115/р*

*«28» ноября 2018 года*

**1. Общие положения**

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и ст. 2 Положения о контрольно–ревизионной комиссии (далее КРК) проведена экспертиза проекта решения «О бюджете города Зеи на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Заключение по проекту подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ), решением Зейского городского Совета народных депутатов «О бюджетном процессе в городе Зее» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о КРК и иными нормативно - правовыми актами.

Целью подготовки заключения является проверка обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета, плана социально-экономического развития города.

При подготовке Заключения КРК учитывалась необходимость реализации положений, содержащихся в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Кроме того, проверены и оценены нормативные документы и методические указания, определяющие порядок расчетов основных показателей бюджета города Зеи.

Кроме того, для более полной и объективной оценки представленного Проекта бюджета использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КРК.

*Законопроект внесен администрацией города Зеи на рассмотрение Зейского городского Совета народных депутатов 15.11.2018 г. в срок, установленный статьей 185 Бюджетного Кодекса и статьей 3 решения Зейского городского Совета народных депутатов «О бюджетном процессе в*

*городе Зеи». Перечень документов, вносимых в городской Совет одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год, соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

## **2. Основы составления проекта бюджета города на 2019 год**

Составлению проекта бюджета предшествуют:

- прогноз социально-экономического развития города;
- основные направления бюджетной и налоговой политики города на очередной финансовый год.

### **2.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики города Зеи на 2019-2021 годы**

Основные направления бюджетной политики города Зеи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики города Зеи в области доходов и расходов бюджета города, управления муниципальным долгом города, муниципального контроля и являются основой для составления проекта бюджета города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Приоритеты города Зеи в области налоговой политики определены Администрацией города и утверждены постановлением администрации города Зеи от 02.10.2018 № 1165 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Зеи на 2019-2021 годы».

Основными задачами бюджетной политики города Зеи в трехлетней перспективе определены сохранение бюджетной устойчивости, соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины, повышение открытости и прозрачности в управлении общественными финансами.

В соответствии с положениями основных направлений бюджетной политики, основной задачей на сегодняшний день является нахождение баланса между усложняющимися задачами государственной политики и установленными на новом, более низком уровне бюджетными возможностями, повышение эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

Статьей 2 данного документа утверждены основные направления бюджетной политики. В числе направлений бюджетной политики на плановый период определена реализация Программы оптимизации расходов бюджета города Зеи на 2017-2019 годы, утвержденная постановлением администрации города от 28.06.2017 №785. Согласно данной программе Координатор Программы – финансовое управление администрации города Зеи осуществляет контроль за реализацией мероприятий Программы и обеспечивает размещение

на официальном сайте города Зеи в разделе «Финансы» текста Программы, а также информации о ходе реализации Программы. Информация о ходе реализации программы в целом на сайте в указанном разделе отсутствует. Таким образом, на данный момент не представляется возможным дать оценку исполнения программы и ожидаемому эффекту от ее исполнения в разрезе бюджетной политики на планируемый период. Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует координатору программы провести комплексный мониторинг ее исполнения по состоянию на конец года, при необходимости, внести изменения и дополнения в планируемые мероприятия и целевые показатели, разместить информацию о ходе реализации программы на сайте города.

В рамках основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Зеи на 2019-2021 годы, как и в прошлые периоды присутствует понятие *«поддержка предпринимательской и инвестиционной активности»*. При этом в прогнозе социально-экономического развития отмечен незначительный прирост субъектов малого и среднего предпринимательства, а при условии приостановления в 2018 году реконструкции Зейского аэропорта в прогнозном периоде ожидается снижение объема инвестиций до уровня 2015 года. В ходе исследования нормативной и документальной базы, доступной широкому кругу населения, размещенной на сайте города Зеи, контрольно-ревизионная комиссия установила, что инвестиционный паспорт города Зеи находится не в актуальной редакции, в данном документе приведены цифры годичной давности. При этом, одной из основных целей налоговой политики администрация города ставит увеличение налогового потенциала за счет реализации высокоэффективных инвестиционных проектов. В связи с вышесказанным, контрольно-ревизионная комиссия рекомендует администрации города в процессе исполнения бюджета города в 2019 году уделить особое внимание реализации инвестиционной политике на территории города Зеи, актуализировать обеспечивающую нормативную базу и меры поддержки предпринимательской активности.

Одним из основных направлений бюджетной политики выделяется достижение показателей результативности, установленных муниципальными программами города Зеи. Основная цель, которую преследует программный бюджет - увязка бюджетных ассигнований с целевыми индикаторами эффективности реализации муниципальных программ, обеспечение эффективности бюджетных расходов и повышения качества управления муниципальными финансами каждым исполнителем программы. Программные методы бюджетного финансирования должны служить инструментом повышения годовой ритмичности расходования бюджетных средств с

ориентацией на конкретный осязаемый результат. При этом, исходя из результатов контрольных мероприятий, проводимых в отношении муниципальных целевых программ, можно сделать вывод о низком качестве составления документов, непонимания исполнителями сути программных показателей эффективности и результативности, слабой увязки бюджетных ассигнований с целевыми индикаторами эффективности. Как следствие, муниципальные программы по своей сути не являются эффективным инструментом для достижения планируемого социально-экономического эффекта. В связи с чем, контрольно-ревизионная комиссия рекомендует дополнить основные цели бюджетной политики следующим пунктом:

*- обеспечение качественной разработки и неукоснительного соблюдения порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Зеи, их формирования и реализации, а также проведения оценки их эффективности.*

Исходя из выше сказанного, контрольно-ревизионная комиссия рекомендует органам исполнительной власти уделить в 2019 году и плановых периодах особое внимание данным вопросам, как обозначенным в качестве приоритетных целей бюджетной и налоговой политики города Зеи на 2019 и плановый период 2020-2021 годов.

Так же, исходя из практики контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2017-2018 годах, контрольно-ревизионная комиссия рекомендует органам исполнительной власти обратить внимание на основные направления бюджетной политики в области расходов на 2019 год на:

повышение обоснованности планирования и распределения средств бюджета на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);

повышение рациональности и экономности использования средств бюджета муниципальными учреждениями;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями города муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг.

*В целом сравнительный анализ направлений бюджетной и налоговой политики на 2018-2020 годы с учетом преемственности базовых целей и задач налоговой политики за прошлые годы позволяет сделать вывод о соответствии её положений основным ориентирам Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике.*

## **2.2 Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии с действующими нормами Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон №172-ФЗ), являющегося правовой основой муниципального стратегического управления, к документам стратегического планирования, разрабатываемым на муниципальном уровне, относятся Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период и муниципальные программы.

*В составе проекта бюджета представлен прогноз социально-экономического развития города на 2019 и плановые 2020-24 годы.*

Прогноз разработан в установленные сроки и включает в себя все демографические показатели, показатели по промышленному производству, сельскому хозяйству, транспорту, строительству, рынку товаров и услуг, малому предпринимательству, труду и занятости населения, финансам и инвестициям, социальной сфере.

Прогноз социально-экономического развития города Зеи разрабатывался с учетом оценки эффекта от реализации муниципальных программ, планируемых к реализации в прогнозируемом периоде, на основании итогов развития в предшествующий период. Прогноз СЭР содержит основные показатели социально-экономического развития на 2019 год и на плановый период до 2024 года, выполнен в двух сценарных вариантах – инерционном и умеренно оптимистическом, представлена пояснительная записка.

Согласно пояснительной записке к прогнозу СЭР, при формировании основных показателей прогноза:

использованы индексы-дефляторы, рекомендованные министерством экономического развития Амурской области, показатели инфляции, приведенные в сценарных условиях функционирования экономики РФ, и в прогнозе социально-экономического развития Амурской области, прогноз роста тарифов на товары и услуги естественных монополий.

Прогноз разработан в двух вариантах:

1 вариант (основной) – инерционный, предусматривающий стагнацию экономики.

2 вариант – умеренно оптимистичный, предполагает некоторое оживление в экономике.

За основу при разработке бюджета принят первый вариант развития.

При составлении заключений на проекты бюджета предыдущих лет, контрольно-ревизионная комиссия рекомендовала отделу экономики

администрации города включать в Прогноз СЭР раздел «Жилищный фонд», с показателями по общей площади жилищного фонда города, в том числе по площади ветхого и аварийного жилищного фонда (с выделением из него ветхого фонда), а также по общей площади муниципального жилищного фонда. Устанавливать прогнозные показатели на основе данных Комитета по управлению муниципальным имуществом. Указанный раздел рекомендовалось наполнить информацией по состоянию на отчётные даты, о количестве аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда (домов, квартир), подлежащего расселению и последующему сносу, а также о количестве семей, подлежащих переселению с учётом осуществления фактических и плановых мероприятий в текущих финансовых периодах по расселению и сносу. По мнению контрольно-ревизионной комиссии, указанная информация подлежит отражению в Прогнозе СЭР с целью консолидации данных и информирования внешних пользователей о наличии и изменении количества аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда, и количестве жителей города, проживающих в нём. Также указанная информация должна обеспечивать прозрачность осуществляемых и планируемых мероприятий в указанной сфере, служить основой для формирования муниципальных программ в данном направлении, т.к. обозначенная проблема актуальна и достаточно объёмна. Но, как и в прошлые периоды, администрация города в очередной раз не приняла к рассмотрению данные рекомендации и прогноз социально-экономического развития на 2019-2024 гг. не претерпел никаких структурных изменений.

Так же, контрольно-ревизионная комиссия, ознакомившись с перечнем целевых показателей, считаем целесообразным расширить его за счет включения дополнительных индикаторов социально-экономического развития в п.2.3 «Транспорт», таких как «доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения», «доля дорог с усовершенствованным типом покрытия в общей протяженности сети автомобильных дорог муниципального значения».

Значения ряда показателей прогноза не изменяются в разрезе сценариев и/или прогнозирования. Это характерно для индикаторов, отраженных в п.8 «Развитие социальной сферы», п.2.3. «Транспорт», п. 2.5. «Строительство», п.4 «Малое и среднее предпринимательство», п.7 «Финансы». В связи с чем возникает вопрос, почему разработчики прогноза не предусматривают необходимость изменения ситуации в дорожном хозяйстве, социальной сфере, предпринимательстве и финансах при различных вариантах развития экономики и социальной сферы города в прогнозном периоде.

Ревизионная комиссия обращает внимание на показатель «Среднемесячная номинальная заработная плата в целом по муниципальному образованию» и полагает, что данный показатель не отражает реальной картины в целом по муниципальному образованию. Согласно пояснительной записке к прогнозу этот показатель рассчитан по данным крупных и средних предприятий. В то же время, согласно приведенным данным, число индивидуальных предпринимателей (представляющих в своей основе малый бизнес) составляет 710. КРК рекомендует разработчику прогноза изыскать способы получения данных, отражающих реальную картину среднемесячной заработной платы в целом по муниципальному образованию.

В условиях, диктующих целостность системы документов стратегического планирования не в полной мере обеспечены взаимосвязь и согласованность между Прогнозом, муниципальными программами и Проектом бюджета. К примеру, в прогнозе СЭР в разделе «Финансы» приведены цифры, не коррелирующие в данными проекта бюджета и МП:

- согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета налоговые и неналоговые доходы бюджета составят 345 млн.рублей, в прогнозе данный показатель на 2018 год – 323 млн.рублей, исполнение показателя за 2017 год по бюджету 331 млн. руб., по прогнозу 328 млн. руб.

- в системе плановых показателей муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Зея на 2015 – 2021 годы» число субъектов малого и среднего предпринимательства находится в динамике от 1210 в 2015 году до 1560 в 2020 году, в прогнозе СЭР от 820 в 2016 году до 881 в 2020 году,

- общая площадь жилых помещений аварийного фонда (признанного аварийным до 01.01.2012 г.) в прогнозе 940,1 кв.м. Данный показатель отражен в графе «отчет за 2016 год». В дальнейших периодах нулевые показатели. При этом, согласно программе «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Зеи Амурской области на 2014-2020 годы» площадь жилых помещений признанных аварийными до 01.01.2012 составляет 2396,7 кв.м. Так же и после обозначенной даты признаны аварийными жилые помещения общей площадью 6190,3 кв.м.

Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание, что в условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству разработки планово-прогнозных документов, которые должны не только с большей степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей

и задач в среднесрочной перспективе. Параметры прогноза социально-экономического развития и проекта бюджета на 3-летний период должны быть составной частью соответствующих прогнозов на долгосрочную перспективу. Принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Главным инструментом, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение конкретных целей, должны стать муниципальные программы, являющиеся ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. И именно исходя из этого постулата, разработчику прогнозов социально-экономического развития города и стратегических планов развития рекомендуется в плановом периоде доработать систему показателей Прогноза социально-экономического развития, чтобы в дальнейшем данный документ мог служить качественной основой для разработки муниципальных программ.

В целом, представленный прогноз социально-экономического развития на 2019 год и плановый период 2020-2024 годов соответствует требованиям законодательства, однако требует доработки. В частности, необходимо более развернуто представить содержание разделов документа, обеспечить увязку с показателями муниципальных программ. Устранение указанных в экспертном заключении недостатков позволит повысить качество и информативность данного документа.

### **3. Доходы проекта бюджета г. Зеи на 2019 год**

Прогноз доходов бюджета города на 2019 год составлен на основе прогноза социально-экономического развития города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития города за 2018 год, основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации, Амурской области и города Зеи, предложений администраторов доходов бюджета города. В проекте решения бюджета города на 2019 год показатели планируются на основании писем главных администраторов доходов.

Согласно проекту решения о бюджете, общий объём планируемых доходов бюджета города Зеи на 2019 год составит 877342 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы составят 371445 тыс. рублей.

При формировании объема доходов бюджета города были учтены изменения бюджетного законодательства, областного закона о межбюджетных



отношениях в Амурской области, изменения в налоговом законодательстве, безвозмездных поступлений в бюджеты городских округов из бюджета субъекта в 2019 году.

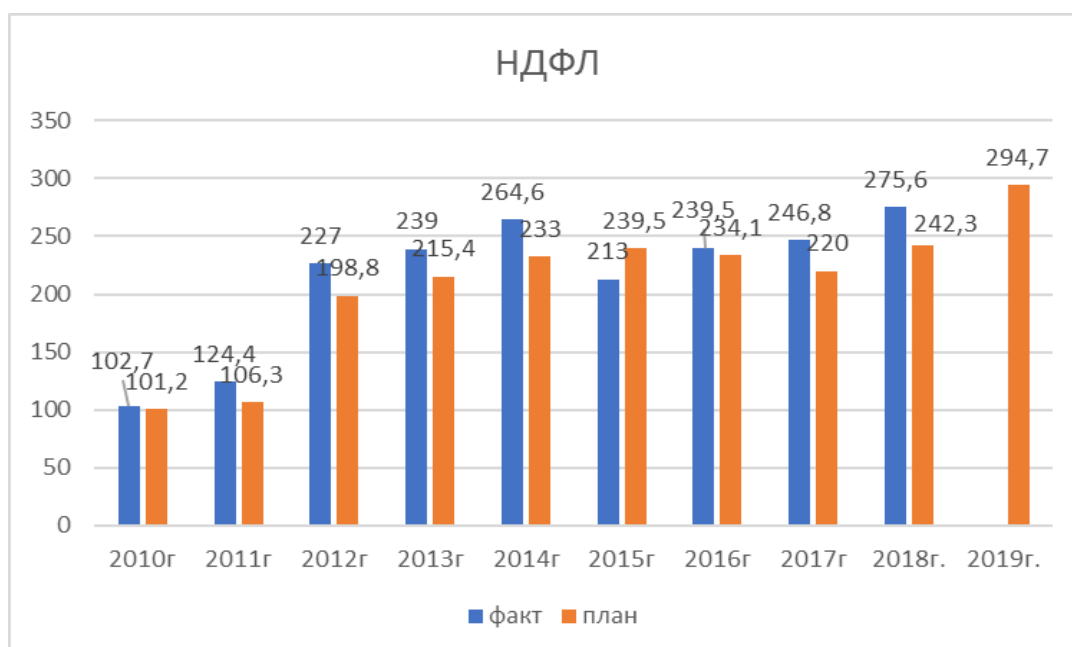
*По итогам прошлых периодов можно сказать, что планирование доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов ведется достаточно точно, о чем свидетельствуют соотношения плановых и фактических показателей за ряд лет. Так же в период с 2014 года фактическая динамика показателя стабильна и не подвержена резким колебаниям, что свидетельствует о ведении взвешенной бюджетной политики в целом по данным видам доходов. При этом, по итогам года фактические показатели превышают плановые.*

Рис.1



Как видно на рисунке 1 фактическая динамика налоговых и неналоговых доходов имеет тенденцию к увеличению. На 2019 год плановые показатели достигнут максимального уровня в динамике за 9 лет. Данная ситуация сложилась за счет повышения дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, связанных с повышением фонда оплаты труда всех категорий работников (повышение МРОТ и уровнем оплаты согласно «майским» указам Президента), поступлением от упрощенной системы налогообложения в размере 10%, увеличением поступлений по земельному налогу в связи с отменой неэффективных льгот.

На нижеследующем графике наглядно представлена динамика налога на доходы физических лиц за ряд лет, начиная с 2010 года в разрезе плановых и фактических показателей. Налог на доходы физических лиц на 2019 год прогнозируется в объеме 79% прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов. Он рассчитан исходя из оценки налогооблагаемой базы по данным администратора доходов – УФНС России № 4 по Амурской области.



Как видно из представленной диаграммы, налог на доходы физических лиц каждый год обеспечивает большую долю в структуре доходной части бюджета. Фактическое исполнение бюджета по данному виду налога практически ежегодно превышало утвержденные плановые назначения примерно на 10%, что связано с плановой работой в течение года по уточнению налоговой базы и легализации налогов. Исходя из сложившейся тенденции в течение года можно ожидать перевыполнение плана по данному виду налога.

Налоги на совокупный доход представлены в динамике в разрезе плановых и фактических показателей на следующей диаграмме.



План по собираемости данного налога на 2019 год план по сравнению в 2018 годом повышен на 13%. Данная ситуация объясняется вступившими в силу изменениями в налоговое законодательство, благодаря которым по прогнозам УФНС собираемость налогов, включенных в данный вид (упрощенная система н/о 10%) увеличится.

Налоги на совокупный доход и НДФЛ составляют в общей массе налоговых и неналоговых доходов 89%. Остальные 11% в 2019 году распределяются между:

Налоги на имущество - 2,5% (9,3 млн.руб.)

Земельный налог - 2,8% (10,7 млн.руб.)

Акцизы – 1,05% (3,9 млн.руб.)

Государственная пошлина - 1,1% (4,2 млн.руб.)

Доходы от использования имущества - 2,4% (8,9 млн.руб.)

Платежи при пользовании природными ресурсами 0

Доходы от оказания платных услуг - 0,1% (0,03 млн.руб.)

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов - 0,6% (2,3 млн.руб.)

Штрафы, санкции, возмещение ущерба - 0,2% (0,6 млн.руб.)

В ходе подготовки экспертного заключения был проведен анализ показателей по данным налогам за ряд лет, который показал, что в плановом периоде можно ожидать перевыполнение плановых назначений в пределах 2 млн.рублей. Основными источниками дополнительных поступлений, согласно динамическому анализу, могут стать «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» и «Платежи при пользовании природными ресурсами», т.к. администраторы данных видов доходов при планировании бюджета дают минимальные прогнозные суммы, т.к. по своей экономической сущности данные доходы трудно прогнозируемы.

Следующий график отражает поступление объемов финансирования из бюджетов других уровней.



Результаты рассмотрения проекта решения в части прогнозируемых доходов на период 2019 года свидетельствует о соблюдении основных требований бюджетного законодательства, предъявляемых к стадии формирования бюджета (ст. 174.1 БК РФ).

В составе документов к проекту бюджета города Зеи представлены обоснования по доходам, представленные документы обеспечивают прозрачность планируемых доходов, содержат информацию о базовых показателях, о причинах и факторах изменения заложенных в расчете показателей относительно ранее примененных.

Потенциальным резервом пополнения доходной части бюджета в течение финансового года может явиться поступление дохода по статье «Штрафы, санкции, возмещение ущерба». Исходя из сложившейся динамики дополнительные поступления могут составить 1,5 млн.рублей. В части поступлений по налоговым доходам, так же исходя из сложившейся динамики, могут появиться дополнительные резервы, в частности по налогу на доходы физических лиц. По неналоговым доходам есть риски невыполнения плана, в части продажи материальных и нематериальных активов. В планируемом финансовом году администратору налоговых доходов рекомендуется не снижать активности в проведении претензионной работы, избегать искусственного занижения плановых показателей, администраторам неналоговых доходов провести мероприятия по изысканию дополнительных путей привлечения денежных средств в доходную часть бюджета, продолжить аудит поступлений из всех источников. Продолжить работу с администраторами доходов по видам поступлений входящим в группу «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (Гостехнадзор, Росприроднадзор, Управление рыболовства, Россельхознадзор, ОВД) с целью повышения точности бюджетного планирования, так как данные администраторы доходов бюджетных средств нарушают Бюджетный кодекс РФ в разрезе Статьи 32, регламентирующей принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов. Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

Так же необходимо отметить, что с каждым годом точность планирования бюджета в доходной части повышается, о чем свидетельствует фактическая динамика соотношения плановых и отчетных показателей за ряд лет.

#### **4. Расходы проекта бюджета города Зеи на 2019 год**

Формирование бюджета города на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. осуществлялось в порядке, определенном постановлением администрации города Зеи от 23.07.2018 № 796 «О порядке составления проекта бюджета города Зеи на очередной финансовый год» (в редакции постановления от

01.09.2018 №1074). Базовым периодом для формирования объемов действующих расходных обязательств на 2019 год принимались показатели бюджета города на 2018 год с учетом изменений по состоянию на 1 августа 2018 года.

Формирование проекта бюджета города на 2019 год произведено с учетом разграничения расходных обязательств между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики города на 2019-2021 годы основные приоритеты расходов городского бюджета остаются такими же, как и в прошлом периоде:

- сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета города;
- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями средств бюджета;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате;
- контроль в финансово-бюджетной сфере;
- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

Объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на 2019 год сформированы в соответствии с основными целями и задачами социально-экономического развития города Зеи на основе оценки действующих расходных обязательств и уточнения объема принятых обязательств и изменения контингента получателей.

*Расходы городского бюджета сформированы на 2019 год в объеме 877,3 млн.рублей. Доля расходов, сформированных в рамках программных мероприятий, составит 98,3%. Всего на 2019 год утверждено 13 муниципальных программ.*

Согласно проекту бюджета города на 2019 год по структуре расходов, основная доля расходов, как и в предыдущие периоды, приходится на социальную сферу (образование, культуру, спорт и социальную политику) – до 70%.

## **5. Расходы на реализацию муниципальных целевых программ**

С 2014 года бюджет формируется в структуре муниципальных программ, то есть основная часть расходов главных распорядителей средств городского бюджета, ранее осуществляемых в рамках бюджетных ассигнований, переводится в программные мероприятия.

*Цель данных преобразований - увязка бюджетных ассигнований с целевыми индикаторами эффективности реализации муниципальных*

*программ, обеспечение эффективности бюджетных расходов и повышения качества управления муниципальными финансами каждым исполнителем программы. В конечном итоге, программный бюджет призван повысить самостоятельность распорядителей в плане расходования бюджетных средств с ориентацией не на следование жестко определенной смете, а на конечный результат, достижение запрограммированных целей.*

Доля расходов городского бюджета, сформированных в рамках муниципальных программ города Зеи, составила в 2014 году 85,5 %, начиная с 2015 года - 98 % от общего объема расходов (без учета условно утверждаемых расходов).

Распоряжением главы администрации города от 10.10.2018 №224-р утверждено 13 муниципальных программ.

Согласно пункту ст.4 п.4.11 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Зеи:

После согласования проекта муниципальной программы координатор муниципальной программы в срок до 20 октября года, предшествующего году начала реализации муниципальной программы, вносит главе администрации проект постановления об утверждении муниципальной программы.

*При формировании проекта бюджета вышеуказанные требования в отношении 13 программ соблюдены.*

Финансирование на 2019 год составлено исходя из потребностей в обеспечении выполнения первостепенных задач, стоящих перед муниципалитетом: обеспечение выполнения функции муниципальными органами, бюджетными, автономными и иными учреждениями, коммунальные платежи, обеспечение реализации основных полномочий органов местного самоуправления в рамках положений ФЗ №131, в рамках доведенных лимитов.

По результатам экспертизы проектов постановлений администрации города Зеи о внесении изменений в целевые программы в части, касающейся бюджетных ассигнований на 2015-2020 годы, в большинстве случаев отмечено, что *при уменьшении их ресурсного обеспечения значения целевых показателей (индикаторов эффективности) не изменены в соответствии с планируемыми изменениями объемов финансирования, так же не скорректированы ожидаемые конечные результаты реализации муниципальных программ.* Снижение объемов финансирования по сравнению с предыдущими редакциями некоторых программ свидетельствует о том, что *в плановом периоде решение тактических задач программ будет осуществляться с риском недостаточного финансирования, кроме того ставится под сомнение достижение основных программных целей.*

**Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Зеи на 2016 – 2020 годы».**

В разрезе программы на 2019 год, в паспорте проекта программы, представленном в составе документов к проекту бюджета, объем финансирования на 2019 год 223,2 тыс.рублей, ожидаемое исполнение за 2018 год – 219,3 тыс.рублей. Исполнение за 2017 год составило 133 тыс.рублей. Согласно ст.179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Соответствующие изменения внесены в паспорт программы по итогам предыдущих периодов.

Ожидаемое исполнение программы на 2018 год 219,3 тыс.рублей в разрезе мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных. В течение 2019 года так же предполагается финансирование мероприятий только по данному направлению. При условии дополнительного финансирования в разрезе подпрограммы «Развития подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» станет возможным обеспечение достижений целей программы в части обеспечения устойчивого роста производства сельскохозяйственной продукции. При существующем плане финансирования реализация задач\* программы неосуществима. Программа требует корректировки, т.к. поставленные цели и задачи программы не будут достигнуты.

*\* Задачи программы:*

*1.Поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и личных подсобных хозяйств граждан города Зеи.*

*2.Обеспечение населения качественными продуктами питания.*

*3.Увеличение молочного животноводства в личных подсобных хозяйствах граждан города Зеи.*

*4.Увеличение маточного поголовья свиней в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах, сельскохозяйственных организациях.*

*Конечной целью подпрограммы «Развитие сельского хозяйства города Зеи» является создание эффективного аграрного сектора, способного обеспечить потребности города в основных видах сельскохозяйственного сырья и продовольствия.*

Аналогичные выводы по данной программе были сделаны при подготовке заключения на проект бюджета на 2016, 2017, 2018 гг., однако, Программа так и не была скорректирована.

В пояснительной записке к основным итогам реализации программы за 2017 год не раскрыты причины отсутствия финансирования подпрограммы *«Развитие сельского хозяйства города Зеи»*, а так же не даны пояснения, *каким образом будет достигаться конечная цель данной подпрограммы и существуют ли реальные механизмы ее реализации.*

**Муниципальная программа «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории города Зеи»**

Координатор программы – комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Зеи

Цели муниципальной программы:

1. Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг.
2. Обеспечение энергоэффективности муниципального продукта.

В состав муниципальной программы входят 3 подпрограммы:

1. Обеспечение доступности коммунальных услуг, повышение качества и надёжности жилищно-коммунального обслуживания населения.
2. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.
3. Обеспечение реализации основных направлений муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы.

Программа утверждена постановлением главы администрации города Зеи от 13.11.2013 № 1805. Последние изменения внесены в программу 09.06.2018 постановлением главы администрации №569.

Согласно паспорту программы, общий объем финансирования программы в 2019 году составит 42462,8 тыс. рублей. При этом, мероприятия, направленные на модернизацию коммунальной инфраструктуры в 2019 году будут финансироваться из областного бюджета и в проекте бюджета города по данному направлению предусмотрено лишь местное софинансирование. Следовательно, после доведения суммы областного финансирования программа подлежит корректировке.

Исходя из п.8 паспорта, плановый период программы будет распространяться на 2014-2025 гг. При этом, в постановлении главы администрации от 09.06.2019 №569, плановые период 2014-2020 гг. Но, как в проекте паспорта, так и в паспорте программы, утвержденной постановлением, п.10 «Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной



программы» идентичны. Ревизионная комиссия обращает внимание разработчика программы, что после принятия бюджета города, согласно ст.179 БК РФ, программа подлежит корректировке, в том числе, необходимо скорректировать числовые индикаторы по каждому году реализации программы, в связи с расширением периода действия программы, для получения возможности оценки достижимости цели на промежуточных этапах.

**Муниципальная программа «Развитие и сохранение культуры и искусства города Зеи на 2014-2020 годы».**

Координатором программы и подпрограмм является Отдел культуры, архивного дела администрации города Зеи. Муниципальная программа «Развитие и сохранение культуры и искусства города Зеи на 2014-2020 годы», утверждена постановлением администрации города Зеи от 27.11.2013г. № 1908. Последние изменения внесены 16.10.2018 постановлением главы администрации №1242. Программа изложена в новой редакции.

Основными целями программы являются – обеспечение прав граждан на культурную деятельность и свободный доступ к ценностям культуры и искусства, а также сохранение национальной самобытности народов, формирование гармонично развитой личности и укрепление единства российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития.

Программа включает в себя 4 подпрограммы:

1. Народное творчество и досуговая деятельность.
2. Историко-культурное наследие.
3. Библиотечное обслуживание.
4. Обеспечение реализации основных направлений муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы.

Общая сумма финансирования, указанная в представленном паспорте программы 719537,64 тыс.рублей, что соответствует данным, представленным в приложении №8 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям».

Муниципальная программа была разработана в соответствии с Порядком\* принятия решений о разработке муниципальных программ города Зеи, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности, утвержденным постановлением администрации города Зеи от 13.11.2013 № 1804 (изложен в новой редакции 10.10.2018 постановлением главы администрации №1206) (\*далее Порядок).

Необходимо отметить, что в проекте паспорта программы, предложенном в составе проекта бюджета, в наименовании программы не обозначен период ее

реализации. Согласно утвержденному порядку составления муниципальных программ на настоящее время в наименовании программы можно не указывать период реализации. Но, исходя из паспорта программы, плановый период программы будет распространяться на 2014-2025гг. При этом, в постановлении главы администрации от 16.10.2018 №1242, плановые период 2014-2020 гг. Но, как в проекте паспорта, так и в паспорте программы, утвержденной постановлением, «Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы» идентичны. Ревизионная комиссия обращает внимание разработчика программы, что после принятия бюджета города, согласно ст.179 БК РФ, программа подлежит корректировке, в том числе, необходимо скорректировать числовые индикаторы по каждому году реализации программы, в связи с расширением периода действия программы, при неизменных ожидаемых конечных результатах, для получения возможности оценки достижимости цели на промежуточных этапах.

**Муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления города Зеи на 2015-2021 годы.**

Координатор программы – финансовое управление администрации города Зеи.

Целью программы является совершенствование деятельности исполнительных органов власти города и повышение качества управления.

В состав программы входят подпрограммы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным долгом города Зеи» и «Обеспечение деятельности администрации города».

В проекте паспорта программы, предложенном в составе проекта бюджета, в наименовании программы обозначен период ее реализации с 2015-2021 гг. Но, исходя из п.7, 8 паспорта программы, плановый период программы будет распространяться на 2015-2025гг. При этом, в постановлении главы администрации от 05.07.2018 №703, плановые период 2015-2021 гг.

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:

1. Место города Зеи в рейтинге городов Амурской области по комплексной оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления не ниже 7 ежегодно во всем периоде реализации муниципальной программы.

2. Увеличение доли расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов городского бюджета, без учета целевых безвозмездных поступлений до 94 процентов к концу 2025 года.

При этом, начиная с 2016 года, доля расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных целевых программ в общем объеме расходов городского бюджета составляет от 96% ежегодно.

В разделе 2 устанавливает стратегические документы, определяющие Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы. К данным документам разработчиком программы отнесены:

1. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах;

2. Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р

3. Постановление администрации города Зеи от 31.10.2013 № 1735 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития города Зеи на 2014-2016 годы».

По мнению контрольно-ревизионной комиссии разработчику, в качестве определяющих стратегических документов программы, необходимо использовать документы более актуальной редакции.

*В соответствии со ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ подлежит приведению в соответствие в трехмесячный срок со дня принятия бюджета города. Координатору программы необходимо внести изменения в паспорт программы по фактическим объемам финансирования по итогам принятия бюджета на 2019 год и плановый период. А так же, скорректировать программу с учетом замечаний, изложенных в заключении.*

### **Муниципальная программа «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Зеи Амурской области на 2014 - 2020 годы»**

Координатор программы – комитет по управлению муниципальным имуществом города Зеи.

Целью муниципальной программы является повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

В состав муниципальной программы входят 6 подпрограмм:

1. Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков под строительство жилья.

2. Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда.

3. Переселение граждан из ветхого жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов), расположенного в зоне Байкало-Амурской магистрали (БАМ) на территории города Зеи Амурской области.

4. Обеспечение жильем молодых семей.

5. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории города (в рамках Федерального закона № 185-ФЗ).

6. Обеспечение реализации основных направлений муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы.

Согласно паспорту программы в 2019 году объем финансового обеспечения составит 18474 тыс.рублей.

Исходя из паспорта программы, плановый период программы будет распространяться на 2014-2025гг. При этом, в постановлении главы администрации от 09.07.2018 №709, плановый период 2014-2020 гг. Но, как в проекте паспорта, так и в паспорте программы, утвержденной постановлением, «Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы» идентичны. Ревизионная комиссия обращает внимание разработчика программы, что после принятия бюджета города, согласно ст.179 БК РФ, программа подлежит корректировке, в том числе, необходимо скорректировать числовые индикаторы по каждому году реализации программы, в связи с расширением периода действия программы, при неизменных ожидаемых конечных результатах, для получения возможности оценки достижимости цели на промежуточных этапах.

Так же, ревизионная комиссия обращает внимание, что мероприятия по подпрограмме «Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков под строительство жилья» не финансируются, и в дальнейших периодах финансирование не предполагается. При этом, конечный результат к 2020 (2025?) году определяется как *«Доля земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, подлежащих предоставлению бесплатно в собственность семьям, имеющим трех и более детей, в общей площади выделяемых участков к 2020 году - 43%»*. При отсутствии финансирования существуют риски не достижения обозначенного результата. Разработчику рекомендуется скорректировать данную подпрограмму.

**Муниципальная программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного**

**характера, а также обеспечение безопасности населения города Зеи на 2015-2021 годы».**

Координатор программы МКУ «Центр обеспечения гражданской защиты и пожарной безопасности города Зеи. Координаторы подпрограммы МКУ «Центр обеспечения гражданской защиты и пожарной безопасности города Зеи, Отдел образования администрации города Зеи, Комитет по управлению муниципальным имуществом города Зеи.

Целью данной программы является противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма, разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и экстремизма.

В состав программы входит две подпрограммы:

1. Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма.
2. Обеспечение реализации основных направлений муниципальной политики в сфере реализации программы.

Согласно проекту муниципальной программы, представленному в составе документов к проекту бюджета 2019 года финансирование муниципальной программы на 2019 год составит 9030,5 тыс.рублей.

Программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения города Зеи на 2015 – 2021 годы», утверждена постановлением администрации города от 07.11.2014 № 1617, в редакции постановления №713 от 09.07.2018г.

Согласно паспорту к проекту бюджета программа распространяется на 2015-2025 гг. Согласно постановлению – 2015-2021 гг. Так же, в проекте паспорта программы, включенном в состав проекта бюджета, определены конечные результаты реализации программы, отличные от находящихся в программе, утвержденной постановлением. При этом, контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что, ориентируясь на данные определения конечных результатов в проекте паспорта, будет невозможно сделать выводы о эффективности реализации программных мероприятий из-за размытости и неконкретности применяемых формулировок. Конечные результаты программы должны быть измеримы и сопоставимы. Ревизионная комиссия рекомендует разработчику программы уточнить ожидаемые конечные результаты, обеспечив их измеримость.

**Муниципальная программа «Развитие образования города Зеи на 2014-2020годы»**

Координатор программы – отдел образования администрации города Зеи.

Целью муниципальной программы является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего инновационному развитию экономики, современным требованиям общества, каждого гражданина, а также процессов интеграции в мировое сообщество.

В муниципальную программу «Развитие образования города Зеи на 2014-2020годы» входят четыре подпрограммы:

- 1) Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей;
- 2) Развитие системы защиты прав детей;
- 3) Вовлечение молодежи в социальную практику;
- 4) Обеспечение реализации основных направлений в сфере реализации муниципальной программы.

По программе «Развитие образования города Зеи на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 15.10.2013 № 1557 (последние изменения внесены постановлением администрации города №1277 от 24.10.2018) расходы в 2017 году исполнены в сумме 460,7 млн. руб. тыс.рублей.

Исходя из паспорта программы, плановый период программы будет распространяться на 2014-2025гг. При этом, в постановлении главы администрации от 24.10.2018 №1277, плановый период 2014-2020 гг. Но, как в проекте паспорта, так и в паспорте программы, утвержденной постановлением, «Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы» идентичны. Ревизионная комиссия обращает внимание разработчика программы, что после принятия бюджета города, согласно ст.179 БК РФ, программа подлежит корректировке, в том числе, необходимо скорректировать числовые индикаторы по каждому году реализации программы, в связи с расширением периода действия программы, при неизменных ожидаемых конечных результатах, для получения возможности оценки достижимости цели на промежуточных этапах.

### **Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Зее на 2015-2021 годы».**

Координатором программы является администрация города Зеи.

Основной целью программы является предоставление субсидии:

- начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного бизнеса;
- на возмещение части затрат на приобретенное оборудование;
- предоставление субсидии хлебопекарным предприятиям на возмещение части затрат на электроэнергию, использованную для выпечки хлеба;

– субсидирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для обеспечения пассажирских перевозок.

Также по данной программе отражаются расходы областного бюджета по предоставлению местным бюджетам субсидий передаваемых на реализацию данных мероприятий.

Программа утверждена постановлением главы администрации от 07.11.2014 № 1615 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Зее на 2015-2021 годы». Последние изменения в программу вносились 06.12.2016 постановлением главы администрации № 1713.

Основные задачи программы: создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории города, финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие и совершенствование форм и механизмов взаимодействия органов власти и предпринимательских структур.

В предложенном к проекту бюджета паспорте программы скорректированы объемы финансирования, период реализации программы (до 2025 года) и ожидаемые конечные результаты реализации программы. Из паспорта следует, что с 2016 по 2018 год финансирование программы не производилось, а на 2019 год разработчик предполагает финансирование 530,5 тыс.рублей. Очевидно, это планируемое софинансирование из местного бюджета к возможным областным средствам. При этом, из паспорта программы так же следует, что одним из ожидаемых конечных результатов станет *«Финансовая поддержка ежегодно 4 хлебопекарным предприятиям, 15 предприятиям сферы услуг, 10 начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, 1 автотранспортному предприятию»*. Таким образом наблюдаются несоответствия между объемами финансирования и обозначенными конечными результатами. В период в 2016 по 2018 гг. финансирование нулевое, фин.поддержка бизнесу не осуществлялась, значит ежегодный результат не достигнут. Так же, одним из конечных результатов в паспорте программы отмечено *«увеличение к 2025 году доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций до 4000 чел»*. При этом, в прогнозе социально-экономического развития указано, что численность работников среднего и малого бизнеса на 2017 год составляет 5827 человек, т.е. выполнение ожидаемых результатов программы влечет ухудшение состояния дел в данном направлении.

По итогам экспертизы программы в рамках проекта бюджета ревизионная комиссия рекомендует разработчику доработать паспорт программы, исходя из

имеющихся исходных данных и предложить реальные ожидаемые конечные результаты.

### **Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории города Зеи на 2014-2020 годы».**

Координатором программы и подпрограмм является администрация города Зеи. Программа утверждена постановлением администрации города от 15.10.2013 № 1551, в редакции от постановления администрации города от 18.10.2018 №1250.

Основными целями программы являются создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение уровня физической подготовленности граждан.

Согласно представленному в составе документов к проекту бюджета проекту паспорта программы, программа включает в себя 1 подпрограмму:

1. Развитие физической культуры, массового спорта и поддержка спорта высших достижений.

Согласно документам, представленным в пояснительной записке к бюджету, на 2019 год на реализацию программы запланировано 32944,6 тыс.рублей. Согласно программе, утвержденной постановлением администрации города от 15.10.2013 № 1551 (в редакции постановления от 18.10.2018 №1250), на реализацию мероприятий запланировано 28 268,657 тыс. руб. *В соответствии со ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ подлежит приведению в соответствие в трехмесячный срок со дня принятия бюджета города.*

Дополнительно, контрольно-ревизионная комиссия отмечает:

- в тексте программы приведены ссылки на устаревшие нормативные документы со сроком реализации до 2015 года,
- динамика по целевому показателю *«Доля граждан, регулярно занимающихся физической культурой и массовым спортом (от общего числа населения города) %»* на период реализации программы не соответствует динамике аналогичного показателя, приведенного в прогнозе социально-экономического развития города,
- один из показателей программы является *«Благоустройство городских спортивных площадок»*. Программой запланировано ежегодной благоустройство 1 площадки. При этом информации об исполнении показателя не обнаружено,
- в ожидаемые конечных результатах, согласно паспорту программы, некоторые показатели не имеют числовых индикаторов.



Ревизионная комиссия рекомендует разработчику программы в трехмесячный срок со дня принятия бюджета на 2019 год и плановый период доработать муниципальную программу с учетом замечаний, привести в соответствие согласно объемам финансирования, пересмотреть промежуточные количественные индикаторы, в связи с планируемым увеличением сроков реализации до 2025 года при условии неизменных ожидаемых итогов.

### **Муниципальная программа «Благоустройство города Зеи Амурской области на 2015-2021 годы»**

Координатор программы – Управление архитектуры и градостроительства администрации города Зеи.

Программа утверждена постановлением администрации города от 07.11.2014 № 1618, в редакции постановления от 15.01.2018 №24.

Главная цель муниципальной программы является повышение общего уровня благоустройства города Зеи.

В состав муниципальной программы входят 6 подпрограмм:

1. Развитие улично-дорожной сети города Зеи;
2. Обеспечение безопасности дорожного движения;
3. Благоустройство города Зеи;
4. Градостроительная деятельность;
5. Обеспечение управления реализацией мероприятий муниципальной программы.
6. Повышение качества обслуживания населения и обеспечение доступности бытовых услуг.

Ревизионная комиссия обращает внимание разработчика программы на необходимость корректировки программы после принятия бюджета, так как согласно предлагаемому паспорту период реализации программы увеличен до 2025 года. При этом ожидаемые конечные результаты остались прежними. Так же, не все ожидаемые конечные результаты имеют числовые индикаторы, что усложнит, а в некоторых случаях сделает невозможной адекватную оценку мероприятий по реализации программы.

Дополнительно, контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что Управлению архитектуры и градостроительства подведомственно муниципальное бюджетное учреждение «Единая служба по благоустройству города Зеи». В МБУ «ЕСПБ города Зеи» предусмотрены субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием учреждением в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ). В муниципальное задание входят мероприятия по содержанию и

ремонт автомобильных дорог общего пользования, благоустройству города и повышение эффективности обеспечения безопасности дорожного движения.

Для обеспечения и оценки качества работ учреждениями города разрабатываются стандарты качества предоставления муниципальной услуги. Ориентируясь на такие стандарты, можно оценить качество предоставления услуги и, как следствие, эффективность расходования бюджетных средств. Если конечный результат соответствует установленным критериям, при этом соблюдены принципы экономности и результативности, значит расходование бюджетных средств эффективно. Но для того, чтобы оценка эффективности с помощью стандартов была объективна, необходимо, чтобы сами стандарты были актуальны, объективны и четко измеримы. На практике же картина выглядит не так. Стандарты качества услуг МБУ «ЕСПБ города Зеи» разработаны в 2015 году. При этом в вышеуказанных стандартах нет четких критериев оценки муниципальных услуг. В документе есть определение - *стандарт качества предоставления муниципальных услуг - обязательство органов исполнительной власти города Зеи по обеспечению возможности получения населением муниципальных услуг в определенных объемах и определенного качества.* При этом ни объемы, ни качество в этих стандартах не определены. Так же не определены способы получения муниципальной услуги, основные методы контроля, меры ответственности для исполнителей и руководителей. Исследовав стандарт качества муниципальных услуг МБУ «ЕСПБ города Зеи», можно сказать, что, руководствуясь таким документом, невозможно дать адекватную оценку предоставляемым услугам. Разработанный и действующий стандарт качества требуют корректировки и доработки. Постановлением главы администрации от 13.02.2017 г. №119 утвержден новый порядок разработки стандартов качества муниципальных услуг (выполнения работ). Работы по разработке стандартов согласно новому порядку должны быть закончены к 01.08.2018. На настоящий момент стандарты качества услуг МБУ «ЕСПБ» не разработаны.

### **Муниципальная программа «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в городе Зея на 2015-2021 годы»**

Координатор программы – Отдел образования администрации города Зеи. Программа утверждена постановлением администрации города Зеи от 24.11.2014 № 1693, в редакции постановления от 18.10.2018 №1251.

Целью муниципальной программы является создание условий для достижения инвалидами и другими маломобильными гражданами социальной адаптации и интеграции их в общество.

В состав муниципальной программы входит 1 подпрограмма:

## 1. Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов.

Бюджетные ассигнования на реализацию основных мероприятий муниципальной программы в бюджете 2019 годов не предусмотрены. Срок реализации увеличен до 2025 года, при этом ожидаемые итоги остаются прежними.

### **Муниципальная программа «Формирование современной городской среды»**

Программа утверждена постановлением администрации города от 27.10.2017 № 1324, в редакции постановления от 30.03.2018 №321.

Ответственный исполнитель программы Управление архитектуры и градостроительства администрации города Зеи.

Цель программы – повышение качества и комфорта городской среды на территории города Зеи. Предполагаемый срок реализации согласно паспорту программы в проекте бюджета увеличен до 2025 года. При этом ожидаемые конечные результаты остались прежними. Финансирование на 2019 год предполагается в объеме 500 тыс.рублей. Ревизионная комиссия обращает внимание разработчика, что в трехмесячный срок после принятия бюджета в программу необходимо внести коррективы, связанные с объемом финансирования.

### **Муниципальная программа «Противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на территории города Зеи на 2016-2020 годы**

Данная программа утверждена постановлением администрации от 08.10.2015 № 1618, в редакции постановления от 17.01.2018 №27.

Координатор программы – администрация города Зеи.

Цель - совершенствование системы профилактики наркомании на территории города Зеи. Планируемое финансирование в 2019 году 62,9 тыс.рублей. Ревизионная комиссия обращает внимание разработчика, что в трехмесячный срок после принятия бюджета в программу необходимо внести коррективы, связанные с объемом финансирования.

### **Оценка реализации муниципальных программ**

Согласно действующему Порядку координатором программ проводится оценка эффективности муниципальных программ по итогам года. Данная оценка на настоящий момент представляет собой сводную таблицу по объемам финансирования и пояснительную записку. При анализе данных документов за предыдущие периоды можно сделать вывод, что переход от сметного планирования и оценки к бюджетированию, ориентированному на результат в

г.Зея происходит с большими трудностями. К примеру, во многих программах в качестве показателей результативности приведены числовые индикаторы (повышение удовлетворенности населения досуговыми мероприятиями на 70%, уменьшение числа преступлений на 5%, увеличение налоговых поступлений от субъектов бизнес до 32 млн. руб. и тому подобные индикаторы). Однако, в качестве результатов программы за год обозначаются объемы финансирования и практически не уделяется внимания оценке конкретных промежуточных результатов, позволяющих в конечном итоге увидеть уровень достижения окончательной цель, определенной паспортом программы. К примеру, в муниципальной программе «Развитие и сохранение культуры и искусства города Зеи», в пояснительной записке в отчете о ходе реализации по каждой подпрограмме содержатся объемы финансирования и указания лишь на то, что *«выплачена заработная плата, оплачено текущее содержание за 12 месяцев»*. В то время как в ожидаемых результатах программы перечислены такие индикаторы как *«повышение уровня удовлетворенности населения до 90%»*, *«увеличение доли представленных музейных предметов»*, *«увеличение доли населения посещающего концертные мероприятия»* и т.п.. Логично, что в каждом промежуточном периоде исполнения программы координаторы должны замерять эти показатели, чтобы увидеть, на каком уровне находится степень достижения запланированных индикаторов и, при необходимости, скорректировать планы программных мероприятий. И такая картина прослеживается в оценке по всем программам. Оценивая эффективность целевых программ г.Зея на различных стадиях их исполнения можно отметить:

- недостаточный уровень планирования программ;
- слабую привязку индикаторов программы к самой проблеме;
- неэффективную систему контроля и оценки достижения запланированных результатов,
- слабый уровень контроля со стороны распорядителей бюджетных средств на всех уровнях исполнения программ;
- низкую степень ответственности исполнителя за принимаемые решения.

В настоящий момент необходима перестройка мышления исполнителей с формального использования программ и сметного мышления на осознание программного бюджета, как реального инструментария достижения эффективного результата.

## **6. Непрограммные расходы**

К непрограммным расходам в сумме 10527,9 тыс.рублей в 2019 году отнесены:

1. Обеспечение функционирования высшего должностного лица органа местного самоуправления (оплата труда главы города и начисления) в сумме 1689,7 тыс. руб.
2. Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда; закупка товаров, работ и услуг; прочие расходы (оплата государственной пошлины и сборы в установленных законодательством случаях, оплата налога на имущество) в сумме 4924,6 тыс. руб. (Зейский городской Совет)
3. Резервные фонды органов местного самоуправления в сумме 200,0 тыс. руб.
4. Мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности экономики в сумме 281,1 тыс. рублей.
5. Доплаты к пенсиям муниципальных служащих в сумме 1595 тыс. рублей.
6. Расходы на оплату Администрацией города Зеи членского взноса в Ассоциацию Совета муниципальных образований городов Амурской области – 103,0 тыс. рублей.
7. Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 1001,5 тыс. рублей.
8. Обеспечение функционирования председателя представительного органа 1734,6 тыс.рублец.

## **7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города и муниципальный долг города Зеи**

С учетом расчета долговой нагрузки на бюджет города на 2019 год определен верхний предел муниципального внутреннего долга, который по состоянию на 01.01.2019 года составит 58354 тыс. рублей.

*Предлагаемый решением предельный объем муниципального долга не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и соответствует норме, определенной статьей 107 Бюджетного Кодекса.*

Основным инструментом финансирования дефицита бюджета города Зеи выступают внутренние заимствования.

Для обеспечения сбалансированности бюджета города запланировано привлечение кредитов в кредитных организациях в 2021 году – 55402 тыс. руб. Запланированный объем заимствований будет заявлен для проведения открытых аукционов в электронной форме.

Прогнозируется, что процентная ставка за пользование кредитами будет находиться в диапазоне ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации.

В предстоящем периоде не планируется предоставление муниципальных гарантий.

***Рассмотрев проект решения Зейского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Зеи на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принятие проекта решения в данной редакции, и в процессе исполнения бюджета рекомендует обратить внимание на:***

*1. Формирование доходной базы бюджета в части поступления неналоговых доходов. Особое внимание обратить на статьи «Штрафы, санкции, возмещение ущерба», Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки» и «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов».*

*2. Продолжить проведение аудита имеющегося муниципального имущества с целью выявления потенциальных возможностей его использования в рамках реализации полномочий, определенных федеральным законодательством.*

*3. Минимизировать риски недопоступления налоговых доходов в текущем году, администраторам доходной части бюджетами активизировать работу по привлечению денежных средств в доходную часть бюджета.*

*4. В целях повышения эффективности использования средств городского бюджета, выделенных на реализацию муниципальных целевых программ, активизировать работу по увязке бюджетных ассигнований на целевые программы с конкретными целями и количественно измеримыми показателями оценки их достижения. Не допускать нарушений действующих нормативно-правовых актов в части разработки и корректировки муниципальных программ. Организовать эффективную систему оценки муниципальных программ на промежуточных этапах исполнения. Повысить степень ответственности исполнителей программных мероприятий за принимаемые решения.*

*5. Обеспечить соблюдение положений действующих нормативно-правовых актов, в том числе БК РФ и федерального закона 44-ФЗ. С учетом результатов и выводов текущих контрольных мероприятий внешнего и внутреннего муниципального контроля.*

*6. Провести работу по актуализации и детализации систем стандартов качества муниципальных услуг.*

7. Продолжить и расширить опыт внедрения критериев оценки муниципальных заданий, в том числе повысить открытость и доступность таких оценок для населения муниципального образования.

8. Продолжить работу по оптимизации расходов бюджета, в том числе по оптимизации работы в сфере культуры и образования, в целях снижения бюджетных расходов на содержание учреждений и создания благоприятной базы для повышения качества услуг.

9. В целях оздоровления финансового состояния города продолжить реализацию мер по снижению объема муниципального долга.

10. Активизировать работу по организации обратной связи с населением города Зеи с использованием различных каналов коммуникаций, для повышения прозрачности бюджетного процесса, максимально возможного выявления потребностей и нужд населения города.

Председатель КРК

О.П. Шкоркина