

В работе конференции приняли участие губернатор Амурской области Козлов А.А., председатель Законодательного Собрания Амурской области Дьяконов К.В., председатель комитета Законодательного Собрания Амурской области по бюджету, налогам, экономике и собственности области Фарафонтова Т.П., заместитель министра финансов Амурской области Шакирзянова М.М., председатели, депутаты представительных органов муниципальных образований Амурской области, представители администраций муниципальных образований Амурской области, должностные лица контрольно-счетной палаты Амурской области и 23 контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Участников конференции приветствовал губернатор Амурской области Козлов А.А., который обратил внимание на актуальность повышения эффективности использования бюджетных средств и востребованность внешнего финансового контроля. В своем выступлении Александр Александрович отметил, что бюджет в 2016 году будет тяжелым, но сохранит ярко выраженную социальную направленность, и предложил контрольным органам обратить пристальное внимание на расходование бюджетных и внебюджетных средств в медицинских, образовательных, социальных учреждениях, попросив работников контрольно-счетных органов серьезно подойти к решению обозначенных проблем и отнестись к делу без формализма.

С приветственным словом к участникам конференции обратился председатель Законодательного Собрания Амурской области Дьяконов К.В., отметив, что в области сложилась непростая ситуация с исполнением бюджетов всех уровней, и от того, как будет организована совместная работа органов государственной и муниципальной власти по администрированию доходов бюджетов, по определению приоритетов расходования бюджетных средств, по контролю за их эффективным и целевым использованием будет зависеть исполнение принятых обязательств. Константин Викторович обратил внимание на пробелы законодательства в отношении определения критериев эффективности и мер ответственности за неэффективное использование бюджетных средств, отметил ключевую роль по контролю за использованием бюджетных средств за органами внутреннего и внешнего финансового контроля, подчеркнул необходимость публичной работы и выразил уверенность, что совместная, слаженная работа даст положительные результаты.

Председатель комитета по бюджету, налогам, экономике и собственности области Фарафонтова Т.П. в своем выступлении остановилась на изменениях федерального законодательства, обеспечивающих планомерный переход от общего финансового контроля к контролю результативности, эффективности бюджетных расходов, к повышению роли внутреннего контроля, правильная организация которого способствует выявлению и предотвращению неэффективных расходов на более ранних этапах. Татьяна Павловна Фарафонтова проинформировала участников конференции о принятии Законодательным Собранием области решения о формировании на 2016 год областного бюджета в формате однолетнего бюджета, отметив наличие положительных и отчасти негативных моментов однолетнего бюджета, и подчеркнув, что муниципальные образования области самостоятельно принимают решения о сроке, на который будут формироваться бюджеты муниципальных образований.

Вопросы взаимодействия органов внешнего и внутреннего финансового контроля, основные подходы, выработанные Правительством области при формировании областного бюджета на 2016 год, осветила в своем выступлении заместитель министра финансов Амурской области Шакирзянова М.М. Подчеркнув, что финансовый контроль является основой финансовой политики государства, Маргарита Масхутовна акцентировала внимание, что взаимодействие органов внешнего и внутреннего финансового контроля позволяет с большей эффективностью осуществлять функции контроля, и предложила в качестве направлений повышения эффективности контроля – стандартизацию деятельности и расширение направлений взаимодействия органов финансового контроля.

Председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Амурской области, председатель контрольно-счетной палаты области Бродская О.М. в своем докладе отметила, что муниципальные контрольно-счетные органы контролируют более трети консолидированного бюджета страны, что обуславливает необходимость комплектования их квалифицированными кадрами, а направление их деятельности - на обеспечение максимально эффективного использования ресурсов, достижение высокого качества работ и услуг за счет бюджетных средств, и в конечном итоге, на улучшение социально-экономической ситуации в области.

Ольга Михайловна проинформировала участников конференции, что во всех городских округах и муниципальных районах области приняты решения о создании контрольно-счетных органов, согласно представленной информации в двух районах области – Октябрьском и Благовещенском, должности специалистов контрольно-счетных органов вакантны.

Председатель контрольно-счетной области отметила, что расширен перечень полномочий, выполняемых контрольно-счетными органами муниципальных образований, проинформировав, что с декабря 2014 года вступил в силу закон Амурской области, наделяющий должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований правом составлять протоколы об административных правонарушениях по четырем статьям Кодекса об административных правонарушениях.

Ольгой Михайловной представлен анализ основных показателей деятельности муниципальных контрольно-счетных органов области за 2014 год. Так, число проверенных органов и организаций составило 316, специалистами контрольно-счетных органов муниципальных образований по результатам контрольных мероприятий составлено 299 актов, выявлено нарушений на сумму 1334,6 млн. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 38,2 млн. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 77,4 млн. рублей, нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом – 145,7 млн. рублей. По результатам принятых мер объем устраненных нарушений составил 209,1 млн. рублей, в том числе возмещено средств в бюджет – 8,7 млн. рублей.

Председателем Ассоциации контрольно-счетных органов Амурской области О.М. Бродской обращено внимание на низкий процент устранения финансовых нарушений по отношению к установленным объемам нарушений - 15,6 процента, предложено проанализировать причины и рассмотреть возможность применения всех имеющихся механизмов реализации материалов контрольных мероприятий, а также варианты привлечения к ответственности.

Председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Амурской области отметила, что в условиях развития гражданского общества, большое значение приобретают такие принципы деятельности контрольно-счетных органов как независимость и гласность, обратив внимание, что анализ информации о деятельности КСО, размещенный на официальных сайтах контрольно-счетных органов и органов власти муниципальных образований, показал очень слабую работу в этом направлении, призвав всех обратить внимание на практическое обеспечение принципа гласности.

Кроме того, О.М. Бродская остановилась в своем докладе на новых подходах к контролю за использованием средств, выделяемых бюджетным и автономным учреждениям, обобщила практику деятельности контрольно-счетной палаты Амурской области в данном направлении.

Отметив, что крайне актуальной на сегодняшний день является тема состояния государственного долга Амурской области, Ольга Михайловна Бродская проинформировала о результатах проведенного контрольно-счетной палатой области в 2015 году аудита эффективности долговой политики, проводимой Амурской областью за период 2012-2014 годы.

Участникам конференции был представлен анализ практики контрольно-счетной палаты Амурской области по составлению протоколов об административных правонарушениях. Отмечено, что должностные лица контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ по 23 составам, и обращено внимание, что вопрос о наделении должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов этим правом до сегодняшнего дня остается открытым.

В завершении доклада О.М. Бродская перечислила общие для всех контрольно-счетных органов проблемы, среди которых обозначила: отсутствие методики оценки эффективности использования бюджетных средств; отсутствие в нормативных актах ответственности за неэффективное использование государственных ресурсов; отсутствие нормы в законодательстве об обязательности исполнения представления контрольно-счетного органа; отсутствие у муниципальных КСО права составления протоколов об административных правонарушениях; отсутствие методики определения размера ущерба.

В заключение Ольга Михайловна поблагодарила всех сотрудников контрольно-счетных органов области за проводимую работу, базирующуюся на принципах профессионализма, объективности и ответственности, и выразила уверенность, что все сотрудники контрольно-счетных органов области ощущают личную ответственность за качество выполняемой работы, за принимаемые решения.

С выступлением на тему «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» выступила аудитор контрольно-счетной палаты Амурской области Тасакова Анжелика Вячеславовна, проинформировав участников об основных задачах аудита закупок и опыте контрольно-счетной палаты области по проведению данного вида аудита.

Участники Конференции обменялись опытом контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической работы.

Начальник отдела финансового контроля Архаринского районного Совета народных депутатов Голубева Елена Владимировна и заместитель председателя контрольно-счетной палаты города Благовещенска Пирог Сергей Анатольевич представили информацию об опыте работы контрольно-счетных органов при проведении контрольных мероприятий в 2014 году.

Об основных направлениях, особенностях и результатах проведенной проверки целевого использования бюджетных средств, направленных на оплату за потребленную тепловую энергию бюджетными учреждениями, доложила председатель контрольно-счетного органа Завитинского района Дудкина Наталья Анатольевна.

Выступление председателя контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования г. Зеи Шкоркиной Ольги Павловны было посвящено опыту проверок по вопросу целевого и эффективного расходования средств, выделенных на мероприятия по переселению граждан из ветхого жилищного фонда, признанного непригодным для проживания.

Главный инспектор контрольно-счетной палаты Амурской области Кузьмин Вячеслав Михайлович рассказал о порядке оформления протоколов административных правонарушений в пределах полномочий, переданных контрольно-счетным органам муниципальных образований.

Председатель контрольно-счетной палаты Селемджинского района Скворцова Татьяна Владимировна проинформировала участников конференции о реализации полномочий контрольно-счетной палаты Селемджинского района в сфере административного производства, предложив включить в резолюцию конференции обращение к Законодательному Собранию Амурской области с предложением разработки и принятия законопроекта, предусматривающего наделение должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов правом составления протоколов об

административных правонарушений за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14-15.15.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Единогласным голосованием в члены Ассоциации контрольно-счетных органов Амурской области приняты контрольно-счетный орган Свободненского и Константиновского районов.

Кроме того, на Конференции подведены итоги V конкурса «Лучший финансовый контролер Амурской области». По результатам рассмотрения документов победителями V конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Амурской области на звание «Лучший финансовый контролер Амурской области» признаны и награждены: Дипломом I степени - председатель контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования города Зеи Шкоркина Ольга Павловна, Дипломом II степени - главный инспектор контрольно-счетной палаты Амурской области Шелков Олег Юрьевич, Дипломом III степени - начальник отдела методологии и контрольно-ревизионной деятельности контрольно-счетной палаты города Благовещенска Поклонская Анна Леонидовна.

Членами Ассоциации контрольно-счетных органов Амурской области утвержден план работы Ассоциации контрольно-счетных органов Амурской области на 2016 год.

По итогам работы конференции вниманию участников предложен проект резолюции, который принят за основу. В течение двух недель членам Ассоциации контрольно-счетных органов Амурской области предложено внести предложения и изменения в проект резолюции, который размещен на сайте контрольно-счетной палаты Амурской области.

В заключительном слове председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Амурской области, председатель контрольно-счетной области Бродская О.М. поблагодарила участников конференции за активную работу, выразив мнение о состоявшейся конференции как интересной, плодотворной и конструктивной дискуссии единомышленников и пожелала всем успехов в профессиональной деятельности.